

Gemeenteraad - openbare zitting

Uittreksel uit het verslag van de vergadering van 17 december 2025

Zijn aanwezig:

Filip Vervaeke, voorzitter van de gemeenteraad

Rutger De Reu, burgemeester

Jan Vermeulen, Sofie D'hondt, Nathalie Lambrecht, Johan Cornelis, Marleen Vanlerberghe, Bart Van Thuyne, Bruno Dhaenens, schepenen

Conny De Spiegelaere, schepen, voorzitter BCSD

Annick Verstraete, Eric Van Huffel, Freija Dhondt, Gunnar Claeys, Matthias Neiryndck, Stephanie Debeurme, Olaf Evrard, Els Baart, Jan Pauwels, Bart Vermaercke, Alexander Adams, Carline De Paepe, Kristof Van den Berghe, Ortwin Depoortere, Peter Parmentier, Bram Stroobandt, Marc Cocquyt, Beatrice Thaler, An Standaert, Ilse Dobbelaere, Delphine Verschelde, Hugo Schaeck, Zoë Van Doorne, Peter De Maertelaere, gemeenteraadsleden

Ronny Vermeulen, waarnemend gemeenteraadslid

Stefanie De Vlieger, algemeen directeur

In openbare zitting vergaderd,

Belasting op verspreiding niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten

Regelgeving

De gecoördineerde grondwet van 17 februari 1994, artikel 170 § 4 over de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingen te heffen.

Het decreet van 30 mei 2008, gewijzigd bij decreet van 3 mei 2024 en eventueel latere wijzigingen, betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, artikel 41, 14° over de bevoegdheid van de gemeenteraad voor het vaststellen van gemeentebelastingen.

Het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het decreet van 23 december 2011 en latere wijzigingen betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringen en afvalstoffen (materialendecreet).

Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 en latere wijzigingen tot vaststelling van het Vlaams reglement over het duurzaam beheer van materiaalcringen en afvalstoffen (VLAREMA).

Omzendbrief KB/ABB 2019/2 van 15 februari 2019 betreffende de gemeentefiscaliteit.

Bijlage

Het gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2019 over de belasting op verspreiding niet-geadresseerd drukwerk.

Het gemeenteraadsbesluit van 28 januari 2021 over de belasting op verspreiding niet-geadresseerd drukwerk – aanpassing.

Het gemeenteraadsbesluit van 20 juni 2023 over de belasting op verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten – aanslagjaren 2023 t.e.m. 2025.

Het gemeenteraadsbesluit van 19 juni 2025 over het retributiereglement ter invordering van fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

Motivering

Het huidige belastingreglement op de verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten vervalt op 31 december 2025 en moet opnieuw vastgesteld worden voor de periode 2026-2031.

Het vervallen belastingreglement werd volledig herwerkt rekening houdend met de opgelegde vormgeving door het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het ongevraagd en systematisch verspreiden van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in alle brievenbussen of op de openbare weg is nadelig voor het milieu, het volume papierafval verhoogt en het brengt bijkomende kosten van onder meer afhaling, opruiming en verwerking met zich mee.

Het beginsel dat 'de vervuiler betaalt' betekent dat de kosten voor maatregelen ter voorkoming, vermindering en bestrijding van verontreiniging en voor het herstellen van schade voor rekening zijn van de vervuiler.

In het licht van de bovenvermelde doelstellingen, is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling te voorzien voor drukwerken die voor meer dan 50% bestaan uit teksten of beelden zonder handelskarakter, aangezien zij voldoen aan een (algemene) informatiebehoefte, en daarmee een bepaalde taak van algemeen belang of openbaar nut vervullen.

In het licht van de bovenvermelde doelstellingen, is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling in te voeren voor de drukwerken die kaderen binnen een gemeentelijke volksraadpleging (voor zover zij verspreid worden aan de gerechtigde deelnemers, en in de tijd beperkt zijn tot uiterlijk de dag van de volksraadpleging), aangezien ook deze drukwerken beantwoorden aan een informatiebehoefte en daarenboven ook bijdragen tot een actieve deelname aan de democratie door de inwoners van de gemeente.

In het licht van de bovenvermelde doelstellingen, is het redelijk en objectief gerechtvaardigd om – onder bepaalde voorwaarden – een vrijstelling te voorzien voor de drukwerken die uitgaan van erkende socio-culturele, sport- en jeugdverenigingen uit Deinze, openbare besturen, onderwijsinstellingen, overheidsinstellingen en niet-commerciële organisaties waarvan de oprichting zijn oorsprong vindt in een samenwerking tussen private partijen en het stadsbestuur, aangezien deze instellingen niet stelselmatig drukwerken verspreiden en deze drukwerken meestal van geringe omvang zijn. De door deze instellingen uitgegeven drukwerken houden bovendien ook veelal een noodzakelijk en rechtstreeks verband met hun socio-culturele aard, hun publieke of onderwijsfunctie, of dragen bij tot een actieve deelname aan de democratie, vervullen een informatiebehoefte, houden verband met de taak van een bestuurlijke overheid, of hebben tot doel om de commerciële dynamiek en de uitstraling van de stad Deinze als centrumstad te versterken, zodat zij een bepaalde taak van gemeentelijke of algemeen belang dan wel van openbaar nut vervullen.

In het licht van bovenvermelde doelstellingen is het tevens redelijk en objectief gerechtvaardigd, om een (éénmalige en in de tijd) beperkte vrijstelling te voorzien voor de eerste verspreiding van drukwerk voor de opstart van een nieuwe handelszaak, aangezien dit voldoet aan een informatiebehoefte (inwoners van de gemeente op de hoogte brengen van het bestaan of verhuizen van deze handelszaak).

Volgende belangrijke wijzigingen werden doorgevoerd ten opzichte van het vorige reglement:

- vanaf 2027 indexerings van de tarieven

Het is gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen van alle belanghebbenden op het grondgebied van de gemeente, gelet op de financiële toestand van de gemeente en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven.

Financiële gevolgen

De ontvangst van deze beslissing zal geboekt worden op:

Meerjarenplan 2026-2031	Exploitatie
jaar	2026-2031
beleidsitem	002000 - Fiscale aangelegenheden
algemene rekening	734240 - Belasting op verspreiding niet-geadresseerd drukwerk
krediet 2026	130.000 euro

Stemming

Raadslid Matthias Neiryndck van de fractie NVA dient volgend amendement in:

Artikel 9:
punt 6

Voor de eerste verspreiding van drukwerk voor de opstart van een nieuwe handelszaak. Deze vrijstelling kan slechts éénmalig toegekend worden en is maar van toepassing tot maximum 6 maanden na de opening van de nieuwe handelszaak. Een nieuwe handelszaak is elke commerciële onderneming waarvoor een nieuwe inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen vereist is. Een handelszaak die verhuist binnen Deinze of naar Deinze, komt ook in aanmerking voor de vrijstelling.

Wordt:

a.Elke kleinhandelszaak met hoofdzetel in Deinze (-20 werknemers)(elke commerciële onderneming waarvoor een inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen vereist is) wordt vrijgesteld.

b.Voor de eerste verspreiding van drukwerk voor de opstart van een nieuwe handelszaak. Deze vrijstelling kan slechts éénmalig toegekend worden en is maar van toepassing tot maximum 6 maanden na de opening van de nieuwe handelszaak. Een nieuwe handelszaak is elke commerciële onderneming waarvoor een nieuwe inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen vereist is. Een handelszaak die verhuist binnen Deinze of naar Deinze, komt ook in aanmerking voor de vrijstelling.

De stemming over het amendement heeft volgend resultaat:

Met 10 stemmen voor (Matthias Neiryndck, Olaf Evrard, Jan Pauwels, Bart Vermaercke, Carline De Paepe, Ortwin Depoortere, Beatrice Thaler, Hugo Schaeck, Zoë Van Doorne, Ronny Vermeulen), 25 stemmen tegen (Filip Vervaeke, Rutger De Reu, Jan Vermeulen, Sofie D'hondt, Nathalie Lambrecht, Johan Cornelis, Marleen Vanlerberghe, Bart Van Thuyne, Bruno Dhaenens, Conny De Spiegelaere, Annick Verstraete, Eric Van Huffel, Freija Dhondt, Gunnar Claeys, Stephanie Debeurme, Els Baart, Alexander Adams, Kristof Van den Berghe, Peter Parmentier, Bram Stroobandt, Marc Cocquyt, An Standaert, Ilse Dobbelaere, Delphine Verschelde, Peter De Maertelaere)

Het amendement is verworpen.

Stemming over het agendapunt

Met 25 stemmen voor (Filip Vervaeke, Rutger De Reu, Jan Vermeulen, Sofie D'hondt, Nathalie Lambrecht, Johan Cornelis, Marleen Vanlerberghe, Bart Van Thuyne, Bruno Dhaenens, Conny De Spiegelaere, Annick Verstraete, Eric Van Huffel, Freija Dhondt, Gunnar Claeys, Stephanie Debeurme, Els Baart, Alexander Adams, Kristof Van den Berghe, Peter Parmentier, Bram Stroobandt, Marc Cocquyt, An Standaert, Ilse Dobbelaere, Delphine Verschelde, Peter De Maertelaere), 10 stemmen tegen (Matthias Neiryndck, Olaf Evrard, Jan Pauwels, Bart Vermaercke, Carline De Paepe, Ortwin Depoortere, Beatrice Thaler, Hugo Schaeck, Zoë Van Doorne, Ronny Vermeulen)

Besluit

Artikel 1

Voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031 wordt een jaarlijkse belasting geheven op verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2026.

Artikel 3

Een kopie van dit besluit wordt aan de financieel directeur bezorgd en aan de betrokken dienst belast met de toepassing van dit reglement.

Artikel 4

Dit besluit en de inhoud ervan wordt bekendgemaakt op de webtoepassing van de stad. De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht van de bekendmaking (artikel 286 § 1 en artikel 287 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen).

Reglementen

Belastbare grondslag of belastbaar feit

Artikel 1

Stad Deinze heft een jaarlijkse belasting op verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponeerd of op de openbare weg worden verspreid.

Belastbare periode

Artikel 2

De belasting wordt geheven voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031.

Definities

Artikel 3

In dit reglement hebben onderstaande termen de ernaast vermelde betekenis of toepassing:

Verspreiding: bedeling in brievenbussen, uitdeling via persoonlijke afgifte of via een display of op de openbare weg van niet-geadresseerde drukwerken of van gelijkgestelde producten. De bedeling van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product over maximaal één week, wordt als één verspreiding aangezien.

Gelijkgestelde producten: onder meer alle stalen, reclaimedragers en andere promo-artikelen die meegenomen kunnen worden en die aanzetten om diensten, producten of transacties te doen gebruiken, verbruiken of aankopen. Voorbeelden zijn samples en bedrukte gadgets. Deze opsomming is niet limitatief.

Niet-geadresseerd: het ontbreken van een individuele adressering, waarbij ook de collectieve adresaanduiding per straat, of een gedeeltelijke adresvermelding, wordt beschouwd als niet-geadresseerd.

Ecologisch drukwerk: drukwerk met PEFC-label of op FSC-gecertificeerd papier en met biologisch afbreekbare inkt. De belastingplichtige moet het gebruik van deze technieken bewijzen.

Adverteerder: de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem, of voor wiens rekening, het drukwerk (of daarmee gelijkgestelde product) wordt verspreid.

Belastingplichtige

Artikel 4

De belasting is verschuldigd door de adverteerder.

Indien het drukwerk (of het daarmee gelijkgestelde product) betrekking heeft op meerdere adverteerders, of indien de identiteit van de adverteerder niet kan worden vastgesteld op basis van (de inhoud of de boodschap van) het drukwerk (of het daarmee gelijkgestelde product), dan is de belasting verschuldigd door de (verantwoordelijke) uitgever.

Hoofdelijkheid

Artikel 5

De adverteerder en de verspreider zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting. Indien een drukwerk (of daarmee gelijkgesteld product) betrekking heeft op meerdere adverteerders (of meerdere verspreiders), is elk van deze fysieke of rechtspersonen hoofdelijk aansprakelijk tot betaling van de belasting in zijn geheel.

Berekeningsgrondslag en tarieven

Artikel 6

De tarieven bedragen:

- 0,01 euro per bedield exemplaar voor drukwerk tot en met 30 gram
- 0,0075 euro per bedield exemplaar voor ecologisch drukwerk tot en met 30 gram
- 0,03 euro per bedield exemplaar voor drukwerk van meer dan 30 gram en tot en met 200 gram
- 0,0225 euro per bedield exemplaar voor ecologisch drukwerk van meer dan 30 gram en tot en met 200 gram
- 0,05 euro per bedield exemplaar voor drukwerk van meer dan 200 gram
- 0,0375 euro per bedield exemplaar voor ecologisch drukwerk van meer dan 200 gram
- 0,05 euro voor gelijkgestelde producten

Per verspreiding bedraagt de heffing minimum 25 euro.

Artikel 7

De belasting is ineens en ondeelbaar verschuldigd voor het gehele aanslagjaar.

Artikel 8

De bedragen vermeld in artikel 6 wordt vanaf het aanslagjaar 2027 jaarlijks geïndexeerd volgens onderstaande formule:

$$\text{Belasting jaar X} = \frac{\text{Basistarief belasting} * \text{gezondheidsindex oktober jaar X-1 (basis 2013 = 100)}}{\text{Gezondheidsindex december 2025 (basis 2013 = 100)}}$$

met volgende afrondingen: berekend geïndexeerd bedrag wordt naar boven afgerond naar de dichtstbijzijnde volle eurocent.

Vrijstellingen

Artikel 9

Er is een vrijstelling van belasting:

1. Wanneer de publicatie voor meer dan 50% uit teksten of beelden zonder handelskarakter bestaat.
2. Wanneer de verspreide drukwerken of gelijkgestelde producten kaderen in een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden aan de gerechtigde deelnemers van de volksraadpleging overeenkomstig artikel 317 van het decreet over het lokaal bestuur tot uiterlijk de dag van de volksraadpleging.
3. Voor de door de stedelijke adviesraden of door de stad erkende socio-culturele, sport- en jeugdverenigingen uit Deinze.
4. Voor drukwerken van openbare besturen, onderwijsinstellingen en overheidsinstellingen.
5. Voor drukwerken van niet-commerciële organisaties waarvan de oprichting zijn oorsprong vindt in een samenwerking tussen private partijen (handelaars, horeca en diensten) en het stadsbestuur, en waarbij de door hen uitgegeven drukwerken tot doel hebben de commerciële dynamiek en de uitstraling van Deinze als centrumstad te versterken.
6. Voor de eerste verspreiding van drukwerk voor de opstart van een nieuwe handelszaak. Deze vrijstelling kan slechts éénmalig toegekend worden en is maar van toepassing tot maximum 6 maanden na de opening van de nieuwe handelszaak. Een nieuwe handelszaak is elke commerciële onderneming waarvoor een nieuwe inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen vereist is. Een handelszaak die verhuist binnen Deinze of naar Deinze, komt ook in aanmerking voor de vrijstelling.

Wijze van inning

Artikel 10

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 11

Het retributiereglement van 19 juni 2025 ter invordering van fiscale en niet-fiscale ontvangsten is van toepassing op dit belastingreglement.

Aangifteplicht

Artikel 12

De belastingplichtige moet binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen

- per post op volgend adres: Dienstencentrum Leiespiegel, Brielstraat 2, 9800 Deinze, of
- via het e-mailadres: gemeentebelastingen@deinze.be of
- het e-loket: deinze.be/aangifte/belastingen

Indien de aangifte per post / e-mail wordt ingediend, is de belastingplichtige verplicht om gebruik te maken van het door het gemeentebestuur voorgeschreven aangifteformulier. Eigen formulieren zijn niet toegelaten.

Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of gelijkgesteld product. In het bijzonder moet melding gemaakt worden of gebruik wordt gemaakt van ecologisch drukwerk (met bewijs).

Ingeval van periodieke verspreidingen kan een aangifte binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding, ook gelden voor de daaropvolgende verspreidingen tijdens hetzelfde aanslagjaar. In dit geval, kan de belastingplichtige tussen 1 en 15 december een regularisatie-aangifte voor het ganse aanslagjaar indienen.

Ingeval er geen spontane aangifte wordt gedaan binnen de veertien dagen na verspreiding ontvangt de belastingplichtige van Stad Deinze een aangifteformulier dat behoorlijk ingevuld en ondertekend moet worden teruggestuurd:

- voor het eerste kwartaal van het aanslagjaar = uiterlijk op 30 juni
- voor het tweede kwartaal van het aanslagjaar = uiterlijk op 31 december

Artikel 13

Verspreiding op de openbare weg wordt aangekondigd aan de gemeente, uiterlijk 14 dagen voor de geplande verdeling. De belastingplichtige geeft het tijdstip en de locatie van de verspreiding aan via het e-loket (aanvraag verdelen flyers of stalen op de openbare weg). Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of gelijkgesteld product. In het bijzonder moet melding gemaakt worden of gebruik wordt gemaakt van ecologisch drukwerk (met bewijs).

De belastingplichtige ontvangt van het gemeentebestuur een aangifteformulier dat behoorlijk ingevuld en ondertekend moet worden teruggestuurd.

Een belastingplichtige die geen aangifteformulier heeft ontvangen, moet dit zelf aanvragen.

Belastingverhoging

Artikel 14

Bij gebrek aan aangifte binnen de in de in artikel 12 en 13 gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve worden ingekohierd op basis van gegevens waarover de gemeente beschikt of waarvan zij redelijkerwijze mag uitgaan.

Bij verspreiding in brievenbussen, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten voor de ambtshalve vestiging ambtshalve bepaald op het aantal brievenbussen van de stad dat vastgesteld wordt door de gegevens van BPost.

Bij verspreiding op de openbare weg (door persoonlijke afgifte of via display), wordt het aantal verspreide exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten ambtshalve forfaitair vastgesteld op 1.500 exemplaren.

Vooraleer wordt overgegaan tot de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van die betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

De kennisgeving wordt geacht ontvangen te zijn op de derde werkdag die volgt op de datum van verzending van de kennisgeving.

Als de kennisgeving verzonden werd via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum van de kennisgeving.

Artikel 15

In geval van ambtshalve vestiging van de belasting, wordt de belasting verhoogd met 25%.

Het bedrag van deze verhoging wordt ook ingekohierd.

Bezwaarmogelijkheid

Artikel 16

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan bezwaar indienen tegen deze belasting bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet.

Bezwaarschriften kunnen worden ingediend:

- op volgend adres: Dienstencentrum Leiespiegel, Brielstraat 2, 9800 Deinze, of

- via het e-mailadres: gemeentebelastingen@deinze.be

Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstbewijs afgegeven, binnen de vijftien dagen na de indiening ervan.

Overgangsbepalingen

Artikel 17

De gemeenteraadsbesluiten van 24 januari 2019 over de belasting op verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk, aangepast bij gemeenteraadsbesluit van 28 januari 2021 en het gemeenteraadsbesluit van 20 juni 2023 over de belasting op verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten – aanslagjaren 2023 t.e.m. 2025, blijven van toepassing voor belastbare feiten voltrokken uiterlijk op 31 december 2025.

Verwijzingsregel

Artikel 18

Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 en latere wijzigingen, zijn van overeenkomstige toepassing op deze belasting :

1. de bepalingen van titel VII, hoofdstuk 1, 3, 4, 6, 7 en 8 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, voor zover deze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen;
2. het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48.

Beslist in zitting van 17 december 2025

Namens de gemeenteraad

De algemeen directeur,
Stefanie De Vlieger

De voorzitter van de gemeenteraad,
Filip Vervaeke

Voor éénsluitend afschrift,
Deinze, 19 december 2025