

Gemeenteraad - openbare zitting **Uittreksel uit het verslag van de vergadering van 17 december 2025**

Zijn aanwezig:

Filip Vervaeke, voorzitter van de gemeenteraad

Rutger De Reu, burgemeester

Jan Vermeulen, Sofie D'hondt, Nathalie Lambrecht, Johan Cornelis, Marleen Vanlerberghe, Bart Van Thuyne, Bruno Dhaenens, schepenen

Conny De Spiegelaere, schepen, voorzitter BCSD

Annick Verstraete, Eric Van Huffel, Freija Dhondt, Gunnar Claeys, Matthias Neirynck, Stephanie Debeurme, Olaf Evrard, Els Baart, Jan Pauwels, Bart Vermaercke, Alexander Adams, Carline De Paepe, Kristof Van den Berghe, Ortwin Depoortere, Peter Parmentier, Bram Stroobandt, Marc Cocquyt, Beatrice Thaler, An Standaert, Ilse Dobbelaere, Delphine Verschelde, Hugo Schaeck, Zoë Van Doorne, Peter De Maertelaere, gemeenteraadsleden

Ronny Vermeulen, waarnemend gemeenteraadslid

Stefanie De Vlieger, algemeen directeur

In openbare zitting vergaderd,

Retributiereglement op het verlenen en verlengen van concessies, uitvoeren van ontgravingen, asverstrooiing, verlenen van uniforme urnenkelders en naamplaatjes

Regelgeving

De gecoördineerde grondwet van 17 februari 1994, artikel 173.

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, artikel 41, 2de lid, 14°, over de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en lijkbezorging.

De omzendbrief KBBJ/ABB2024/1 van 20 september 2024 over de toepassing van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De politieverordening op de begraafplaatsen en lijkbezorging, laatst gewijzigd op 27 februari 2025.

Bijlage

Het gemeenteraadsbesluit van 19 juni 2025 over het retributiereglement ter invordering van fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

Het gemeenteraadsbesluit van 19 december 2019 over het retributiereglement verlenen, hernieuwen en verlengen grafconcessies en verlenen van naamplaatjes begraafplaatsen.

Motivering

Algemeen

De wetgeving legt geen verplichting op aan lokale besturen om niet-geconcedeerde, kosteloze begravingen op het gemeentelijk grondgebied aan te bieden.

Kelders, ongeacht de vorm, kunnen eveneens niet-geconcedeerd aangeboden worden. Dit is echter geen verplichting. De gemeente kan de kosten voor aankoop en plaatsing van kelders verrekenen.

In de huidige politieverordening op de begraafplaatsen en lijkbezorging is voorzien dat volgende personen kunnen begraven worden in een niet-geconcedeerd graftype:

1° de personen die op datum van overlijden ingeschreven zijn in het bevolkings-, vreemdelingen of wachtregister van de stad Deinze;

2° de EG-ambtenaren - gezien hun persoonlijk statuut - die een bewijs kunnen voorleggen van verblijf op het grondgebied van Deinze, én hun echtgenoten en gezinsleden, alhoewel zij niet ingeschreven zijn het bevolkings-, vreemdelingen- of wachtregister van de stad Deinze.

3° de personen opgenomen in een instelling buiten de stad, die vóór hun opnemings hun hoofdverblijfplaats te Deinze hadden, maar wegens omstandigheden werden ingeschreven in een andere gemeente.

Niet-geconcedeerd begraven heeft voor de gemeente belangrijke financiële gevolgen waardoor het gerechtvaardigd is voor personen die niet behoren tot de in vorig lid vermelde categorieën enkel toestemming te verlenen tot begraving in een geconcedeerd graftype en hiervoor een retributie in te voeren. Deze retributie moet erop gericht zijn minstens een deel van de kosten voor aanleg, onderhoud en bevorderen van de toegankelijkheid en veiligheid op de begraafplaatsen te dekken.

Het tarief voor de concessies wordt verhoogd volgens de indexering van de levensduur.

Grafkelders

Op de begraafplaatsen van Deinze (deelgemeenten vóór de fusie met Nevele op 01.01.2019) werd met ingang vanaf 01.01.1999 de praktijk om grafkelders in concessie te geven afgeschaft. Bij de fusie met Nevele op 01.01.2019 bleef deze praktijk echter bij wijze van overgangsmaatregel tot heden bestaan op de begraafplaatsen van Landegem, Merendree, Hansbeke en Nevele. De bewuste keuze die Deinze eerder had gemaakt om de grafkelders af te schaffen heeft de daaropvolgende jaren nauwelijks tot niet geleid tot klachten of grieven bij de bevolking. Deze overgangsmaatregelen zorgden echter voor een ongelijke behandeling die geleid heeft tot het inzicht dat men het verlenen van grafkelders best kan afschaffen op alle begraafplaatsen in Deinze. Grafkelders plaatsen in het verleden was vrij duur en de investeringen die men hiervoor heeft gedaan kunnen best zo optimaal mogelijk gecompenseerd worden. Dit is mogelijk door bij wijze van overgangsmaatregel de nog aanwezige vrije grafkelders tot uitputting van de voorraad in concessie te geven.

Asverstrooiing

Op alle gemeentelijke begraafplaatsen is asverstrooiing mogelijk. Bij aankomst van de asurne op de begraafplaats wordt deze door de gemeentelijke medewerker geopend en de as met een strooiurne op de strooiweide verspreid. Enkel de gemeentelijke medewerker is bevoegd voor het bedienen van de strooiurne. In het retributiereglement van 19 december 2019 over het verlenen, hernieuwen en verlengen grafconcessies en verlenen naamplaatjes begraafplaatsen werd hiervoor geen retributie voorzien. Het lijkt evenwel billijk dat voor deze dienstverlening vanaf 2026 een retributie wordt ingevoerd (jaarlijks indexeerbaar) voor niet-inwoners.

Urnenkelders

Bij de fusie van Deinze en Nevele op 1 januari 2019 werd vastgesteld dat de politiereglementen op de begraafplaatsen en lijkbezorging van beide gemeenten gebaseerd waren op standpunten die op sommige vlakken vrij ver uit elkaar lagen. Om een toekomstgericht en efficiënt beheer van de begraafplaatsen te faciliteren was het noodzakelijk de reglementen te actualiseren en verder te coördineren. Dit gebeurde bij politieverordening op de begraafplaatsen en lijkbezorging van 19 december 2019, dat in werking is getreden op 1 januari 2020. Omwille van de gevoeligheid van de materie werden in het reglement evenwel overgangsmaatregelen voorzien. Dit heeft onder andere geleid tot een situatie waarbij op de begraafplaatsen gelegen op vroeger grondgebied Nevele de mogelijkheid wordt geboden om urnen te begraven in een urnenveld of urnenkelder en dit op de begraafplaatsen van Deinze enkel mogelijk is in een urnenkelder. Verder hebben de nabestaanden de mogelijkheid vrij het ontwerp te kiezen van het grafteken te plaatsen op urnenkelder of urnenveld.

Asurnen kunnen op de begraafplaatsen van Deinze geplaatst of bijgezet worden in een urnenkelder. Op deze urnenkelder wordt een uniform grafteken geplaatst in de vorm van een lessenaar met een deksteen in natuursteen. Deze maatregel draagt bij tot meer uniformiteit en zorgt bovendien voor een meer serene sfeer op de begraafplaats. Omdat de laatste jaren een duidelijke verschuiving waar te nemen is van traditionele

begraving naar crematie gevolgd door asverstrooiing of plaatsing van urne in urnenkelder dreigen de kosten voor aankoop en plaatsing van urnenkelders steeds verder te stijgen. Tot heden werden deze kosten niet gecompenseerd door een retributie. Om budgettaire redenen is het aangewezen de investeringskosten voor het uniform gedenkteken in belangrijke mate te dekken door het invoeren van een retributie vanaf 2026 voor het gebruik.

Familie-urnenkelders

Actueel is het mogelijk om meerdere stoffelijke overschotten en urnen in een eengemaakt graf te begraven via het verlenen van een dubbele concessie. Om dezelfde mogelijkheid te bieden voor plaatsing en bijzetting van maximum 4 urnen is het aangewezen om familie-urnenkelders te voorzien. Dit is mogelijk door binnen de standaardoppervlakte voor een urnenkelder een kelder te plaatsen bestemd voor 4 urnen. Op deze wijze kan men vermijden dat hiervoor twee naast elkaar geplaatste urnenkelders moeten ingenomen worden en de beschikbare ruimte maximaal wordt benut. Met het oog op een gelijke behandeling is het aangewezen hiervoor een retributie te voorzien die gelijk is aan het dubbele van de retributie voor een enkele concessie.

Ontgravingen

De politieverordening op de begraafplaatsen en de lijkbezorging voorziet de mogelijkheid om in een aantal specifieke gevallen machtiging te bekomen voor het ontgraven van een stoffelijk overschot of urne. In het retributiereglement van 19 december 2019 werd geen retributie voorzien voor ontgravingen. Ontgravingen op verzoek van nabestaanden zorgen nochtans voor extra administratieve lasten en vereisen de inzet van personeel voor toezicht en beperkte handelingen bij de uitvoering. Vanaf 2026 wordt een retributie geheven voor ontgravingen op verzoek van de nabestaanden met het doel het stoffelijk overschot of de urne over te brengen naar een andere gemeente. Deze retributie wordt jaarlijks geïndexeerd.

Naamplaatjes

Bij asverstrooiing hebben de nabestaanden de mogelijkheid om een naamplaatje te laten aanbrengen op de herdenkingszuil. Bij het plaatsen of bijzetten van een urne in een columbarium of urnenkelder is het aanbrengen van een naamplaatje verplicht om het identificeren en localiseren van stoffelijke overschotten mogelijk te maken. Het bestuur staat in voor het aankopen, laten graveren en bevestigen van het naamplaatje. Om kostendekkend te zijn is het nodig de actuele retributie te verhogen en dit tarief jaarlijks te indexeren.

Het is aangewezen retributies in te voeren die minimaal kostendekkend zijn en bijdragen aan een duurzaam financieel beleid.

Financiële gevolgen

De ontvangsten van deze beslissing zullen geboekt worden op:

meerjarenplan 2026-2031	Exploitatie
jaar	2026-2031
beleidsitem	099000 - Begraafplaatsen
algemene rekening	700200 - Retributies: begravingen 700210 - Retributies: graftekens 700220 - Retributies: ontgravingen
actie	geen
krediet 2026	230.400 euro + 27.500 euro + 3.000 euro

Stemming over het agendapunt

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De retributie voor het verlenen en verlengen van concessies, uitvoeren van ontgravingen, asverstrooiingen, verlenen van uniforme urnenkelders en naamplaatjes wordt met ingang van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2031 vastgesteld.

Artikel 2

Een kopie van dit besluit wordt aan de financieel directeur bezorgd en aan de betrokken dienst belast met de toepassing van dit reglement.

Artikel 3

Dit besluit en de inhoud ervan wordt bekendgemaakt op de webtoepassing van de stad. De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht van de bekendmaking (artikel 286 § 1, 1° en artikel 287 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen).

Reglementen

Periode

Artikel 1

Er wordt voor een termijn aanvangend op 1 januari 2026 en eindigend op 31 december 2021 een retributie geheven voor het verlenen en verlengen van concessies, uitvoeren van ontgravingen, asverstrooiingen, verlenen van uniforme urnenkelders en naamplaatjes.

Schuldenaar

Artikel 2

De retributie is verschuldigd door de concessiehouder of de perso(o)(en) die instaan voor de begraafing.

Tarieven

Artikel 3

De retributie wordt als volgt vastgesteld:

§1. Verlenen, hernieuwen en verlengen van concessies

Verlenen initiële concessie voor een termijn van 20 jaar

Retributie urnenkelder/columbarium/grondgraf voor personen: 750 euro (= 37,50 euro/jaar)

Retributie urnenkelder/columbarium/grondgraf (personen die op ogenblik van overlijden jonger zijn dan 15 jaar en alleen begraven worden): 0 euro

Retributie familie-urnenkelder (1 kelder = 1 perceel = maximum 4 urnen): 1500 euro

In geval van een dubbel graftype wordt de retributie vermenigvuldigd met een factor 2.

Er wordt geen indexering toegepast.

Verlenen initiële concessie grafkelder voor een termijn van 20 jaar (uitdovend)

Retributie grafkelder (1 perceel): 1200 euro

Retributie dubbele grafkelder (2 percelen): 2400 euro

Verlengen concessie met een nieuwe termijn van 10 jaar bij verval van de initiële termijn

Retributie grondgraf/grafkelder/columbarium/urnenkelder : 375 euro

Retributie grondgraf/grafkelder/columbarium/urnenkelder (personen die op ogenblik van overlijden jonger zijn dan 15 jaar en alleen begraven worden): 0 euro

In geval van een meervoudig graftype wordt de retributie vermenigvuldigd met een factor 2 of meer.

Er wordt geen indexering toegepast.

Voorbeeld:

Een geconcedeed graftype werd verleend voor een termijn van 50 jaar en vervalt op 15.10.2026. In het jaar 2026 wordt een aanvraag ingediend voor verlenging van de concessie met een termijn van 10 jaar. De nieuwe concessie start vanaf 16.10.2026 en eindigt op 15.10.2036. De retributie bedraagt 375 euro.

Hernieuwen concessie naar aanleiding van bijzetting urne of stoffelijk overschot

RETRIBUTIE =

Aantal jaren van de nieuwe concessietermijn die de lopende concessietermijn overschrijdt -----	X	Verschuldigd bedrag dat bij het totale aantal jaren van de termijn van de concessie hoort
---	---	---

Nieuwe concessietermijn		
-------------------------	--	--

In geval van een meervoudig graftype wordt de berekende retributie vermenigvuldigd met een factor 2 of meer.

Er wordt geen indexering toegepast.

Voorbeeld 1: verlenging concessie initieel verleend voor een termijn van 20 jaar

Als een hernieuwing voor een termijn van 20 jaar, waarvan de kostprijs 750 euro bedraagt, wordt aangevraagd 5 jaar vóór het verstrijken van een concessie van 20 jaar, slaat het verschuldigde bedrag op 15/20 van het tarief voor een concessie van die duur ($15/20 \times 750 \text{ euro} = 562,50 \text{ euro}$).

Verlenen concessie bij verstrijken termijn niet-geconcedeerd graftype

De retributie wordt berekend met toepassing van de volgende formule:

Verstreken initiële periode	X	Basisretributie 2 (1)		
		-----	+	Basisretributie 1
		20		

* Initiële periode kan variëren afhankelijk van tijdstip waarop het niet-geconcedeerd graftype werd verleend

- Niet-geconcedeerd graftype verleend vóór 01.01.1999 = 20 jaar
- Niet-geconcedeerd graftype verleend vanaf 01.01.1999 = 15 jaar
- Niet-geconcedeerd graftype uniform gedenkteken Woutergem, verleend voor 01.01.2020 = 30 jaar

Basisretributie 2 = 600 euro (wordt toegepast voor alle niet-geconcedeerde graftypes verleend tot en met 31.12.2025)

Basisretributie 1 = 750 euro (wordt toegepast voor alle niet-geconcedeerde graftypes verleend vanaf 01.01.2026)

Er wordt geen indexering toegepast.

Voorbeeld:

De termijn van een niet-geconcedeerd graftype verleend vanaf 01.01.1999 (15 jaar) vervalt op 15.10.2026. Nabestaanden dienen een aanvraag in tot omzetting naar een concessie voor 20 jaar. De concessie start op 16.10.2026 en loopt tot 15.10.2046. De retributie wordt als volgt berekend: $15 \times (600 \text{ euro}/20) + 750 \text{ euro} = 1200 \text{ euro}$

Verlenen concessie naar aanleiding van de omzetting van een niet-geconcedeerd graftype wegens gevraagde bijzetting stoffelijk overschot of urne

De retributie wordt berekend met toepassing van de volgende formule:

Verstreken initiële periode sinds eerste begraafing of eerste plaatsing urne	X	Basisretributie 2 (1)		
		-----	+	Basisretributie 1
		20		

Basisretributie 2 = 600 euro (wordt toegepast voor alle niet-geconcedeerde graftypes verleend tot en met 31.12.2025)

Basisretributie 1 = 750 euro (wordt toegepast voor alle niet-geconcedeerde graftypes verleend vanaf 01.01.2026)

Er wordt geen indexering toegepast.

Voorbeeld:

Een niet-geconcedeerd graftype werd verleend op 15.10.2020 voor een termijn van 15 jaar. De termijn loopt tot 14.10.2035. Op 16.10.2026 wordt een urne bijgezet en bij deze gelegenheid wordt het niet-geconcedeerd graftype omgezet naar een concessie. De retributie wordt als volgt berekend: $6 \times (600 \text{ euro}/20) + 750 \text{ euro} = 930 \text{ euro}$.

Omzetten gratis 10-jarige concessie begraafplaatsen Nevele bij einde initiële termijn naar betalende concessie voor een termijn van 10 jaar

Retributie: 375 euro (= 1/2 van basisretributie 1)

Er wordt geen indexering toegepast.

Gratis concessies werden tot 31.12.2019 verleend op de begraafplaatsen van Nevele. In deze gratis concessies was het mogelijk om binnen de initiële termijn van 10 jaar gratis een stoffelijk overschot of urne bij te plaatsen. De initiële termijn werd in dit geval verlengd tot 10 jaar na de laatste bijzetting. Vanaf 01.01.2020 werd deze praktijk gestopt en worden enkel nog niet-geconcedeerde graftypes aangeboden voor een termijn van 15 jaar. Bijzetting is enkel mogelijk mits omzetting naar concessie.

Verlengen en hernieuwen concessie grafkelders op einde termijn of in geval van bijzetting stoffelijk overschot of urne

Vanaf 01.01.2026 worden geen nieuwe grafkelders meer geplaatst en houdt men geen rekening meer met de verschillende retributies uit het verleden.

Retributie verlengen concessie met een nieuwe termijn van 10 jaar bij verval initiële termijn: 375 euro

Retributie hernieuwen concessie naar aanleiding van bijzetting stoffelijke overschot of urne:

RETRIBUTIE =

Aantal jaren van de nieuwe concessietermijn die de lopende concessietermijn overschrijdt -----	X	Verschuldigd bedrag dat bij het totale aantal jaren van de termijn van de concessie hoort*
Nieuwe concessietermijn		

*Basis voor de berekening is de basisretributie 1 = 750 euro/20jaar of 37,5 euro/jaar

In geval van een meervoudig graftype wordt de berekende retributie vermenigvuldigd met een factor 2 of meer.

Voorbeeld: verlenging concessie initieel verleend voor een termijn van 20 jaar

Als een hernieuwing voor een termijn van 20 jaar, waarvan de kostprijs 750 euro bedraagt, wordt aangevraagd 5 jaar vóór het verstrijken van een concessie van 20 jaar, slaat het verschuldigde bedrag op 15/20 van het tarief voor een concessie van die duur (15/20 x 750 euro = 562,50 euro)

§2. Naamplaatjes

Retributie: 50 euro

Toepassen indexering

§3. Ontgravingen

Retributie ontgraven stoffelijk(e) overschot(ten) of urne(n) uit grondgraf of grafkelder met het doel over te brengen naar een andere gemeente: 200 euro

Retributie verwijderen urne(n) uit urnenkelder of columbarium met het doel over te brengen naar een andere gemeente: 50 euro

De retributie wordt jaarlijks geïndexeerd.

§4. Asverstrooiing

Retributie: 150 euro

De retributie wordt enkel toegepast als de persoon van wie de as wordt verstrooid, in overeenstemming met de bepalingen opgenomen in de politieverordening op de begraafplaatsen en lijkbezorging, NIET wordt beschouwd als een inwoner van Deinze.

Toepassen indexering.

§5. Uniforme lessenaar urnenkelder

Retributie (= vergoeding kostprijs gebruik urnenkelder) : 260 euro

Retributie wordt toegepast als volgt:

	Uniforme urnenkelder (niet geconcedeed)	Uniforme urnenkelder (geconcedeed)
--	---	------------------------------------

Eenmalige retributie voor gebruik lessenaar	260 euro	260 euro
Retributie concessie (20 jaar)	0 euro	750 euro
Totaal	260 euro	1010 euro

Eenmalige retributie voor gebruik lessenaar geldt enkel voor urnenkelders verleend vanaf 01.01.2026

Artikel 4

Vanaf 2027 zal de retributie, voor zover uitdrukkelijk vermeld, jaarlijks op 1 januari geïndexeerd worden volgens onderstaande formule:

Retributie jaar X = $\frac{\text{Basistarief retributie} * \text{gezondheidsindex oktober jaar X-1 (basis 2013 = 100)}}{\text{Gezondheidsindex december 2025 (basis 2013 = 100)}}$

met volgende afrondingen : De bekomen retributie na indexering wordt steeds afgerond naar de hogere volle euro.

Vrijstellingen

Artikel 5

Geconcedeerde graftypes bestemd voor het alleen begraven van kinderen tot en met de leeftijd van 14 jaar zijn vrijgesteld van betaling retributie. Dit geldt eveneens bij aanvragen tot verlenging van de concessie met 10 jaar op het einde van de termijn.

Wijze van betaling

Artikel 6

Aan de retributieplichtige wordt een factuur met het verschuldigde bedrag toegezonden. Het verschuldigde bedrag wordt betaald binnen dertig dagen vanaf de verzending van de factuur.

Maatregelen bij weigering van betaling

Artikel 7

Het retributiereglement van 19 juni 2025 ter invordering van fiscale en niet-fiscale ontvangsten is van toepassing op dit retributiereglement.

Artikel 8

Bij weigering of nalatigheid om de retributie te betalen, geschiedt de invordering volgens de regels van de burgerlijke rechtspleging voor het betwiste gedeelte.

Voor het niet-betwiste gedeelte van de niet-fiscale vorderingen geschiedt de invordering overeenkomstig artikel 177 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en latere wijzigingen.

Beslist in zitting van 17 december 2025

Namens de gemeenteraad

De algemeen directeur,
Stefanie De Vlieger

De voorzitter van de gemeenteraad,
Filip Vervaeke

Voor éénsluitend afschrift,
Deinze, 19 december 2025